

GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1346
09082005

Biroul permanent al Senatului
Bp 212 / 16.08.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei Naționale de Acreditare a Spitalelor*, inițiată de 6 parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PRM și PC (Bp nr. 212/2005).

I. Principalele reglementări

Așa cum rezultă și din cuprinsul *Expunerii de motive*, propunerea legislativă are ca obiect de reglementare aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei Naționale de Acreditare a Spitalelor, în baza prevederilor art. 13 alin. (7) din Legea spitalelor nr. 270/2003, cu modificările și completările ulterioare, în vederea punerii în aplicare a reglementărilor privind acreditarea spitalelor.

II. Propuneri și observații

1. La **art. 1 alin. (2)** propunem completarea acestor prevederi în sensul identificării sediului prin precizarea adresei Comisiei Naționale de Acreditare a Spitalelor.

2. La **art. 2 alin. (2)** este necesar ca prevederile acestuia să fie puse de acord cu prevederile **art. 5 alin. (4)** referitoare la "*categoriile de acreditare a spitalelor*".

3. În legătură cu prevederile **art. 2 alin. (5)**, facem precizarea că eliberarea autorizației de funcționare nu poate fi o fază a procesului de acreditare, avându-se în vedere că autorizarea sanitară reprezintă procesul de analiză și investigație sanitară care condiționează, din punct de vedere tehnic și juridic, desfășurarea activității în obiective de interes public de conformare la normele de igienă și de sănătate publică în vederea protejării sănătății publice, iar acreditarea este un proces de evaluare externă a calității serviciilor de sănătate, care conferă dreptul de a putea intra în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, fiind o condiție obligatorie pentru încheierea contractului de furnizare de servicii medicale; autorizarea sanitară de funcționare a spitalelor este o etapă premergătoare și obligatorie procesului de acreditare.

4. La **art. 3 alin. (2)** și **art. 4 alin. (1)** trebuie să se utilizeze denumirea corectă a comisiei, respectiv să se precizeze că este "*națională*".

5. Pentru evitarea dificultăților sintactice, propunem reformularea **art. 3 alin. (5)**.

6. Propunem înlocuirea sintagmei "*în subordinea*" de la **alin. (2) al art. 4** cu sintagma "*în structura*", întrucât structurile propuse constituie compartimente ale comisiei care, potrivit propunerii legislative, este organizată ca instituție autonomă de drept public, cu personalitate juridică.

7. De asemenea, este necesară reformularea textului literei **d) a alin. (2) al art. 4**, astfel:

"d) secretariatul general al Comisiei Naționale de Acreditare a Spitalelor încadrat cu personal contractual, în condițiile legii".

8. La **art. 4, după alin. (4)** propunem introducerea unui nou alineat, alin. (4¹), prin care să se precizeze că în primul an de funcționare salarizarea personalului din aparatul tehnic se stabilește conform legislației aplicabile personalului din unitățile bugetare. Avem în vedere faptul că, potrivit art. 15 alin. (1) din propunerea legislativă, în primul an de funcționare finanțarea Comisiei Naționale de Acreditare a Spitalelor se face din Fondul de rezervă al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate.

9. La **art. 5 alin. (2)** trebuie înlocuită sintagma "*aprobă*" cu sintagma "*elaborează*", întrucât regulamentul de organizare și funcționare se aprobă, conform art. 13 alin. (7) din Legea nr. 270/2003, cu modificările și completările ulterioare, prin lege, la propunerea celor două comisii de specialitate ale Parlamentului.

10. În ceea ce privește menționarea în **art. 5 alin. (3)** a sintagmei "*profilul comisiilor de evaluare-acreditare*", considerăm că ar fi necesar a fi detaliat acest termen pentru a nu genera interpretări diferite.

11. Referitor la **art. 5 alin. (5)**, se impune să se menționeze care este procedura de asigurare a tipăririi și distribuirii către spitale a manualelor de acreditare precum și cine suportă contravaloarea acestora.

12. Referitor la **art. 5 alin. (6)**, considerăm că trebuie precizate și condițiile de actualizare a Metodologiei de acreditare pentru punerea de acord a textului cu alin. (4) al acestui articol.

13. Pentru păstrarea unității terminologice, propunem înlocuirea sintagmei "*unități sanitare cu paturi*" din conținutul **alin. (7) al art. 5**, cu termenul "*spitale*".

14. Referitor la **art. 6 alin. (3)**, avându-se în vedere că fișa de evaluare sintetică supusă analizei comisiei are identitate codificată până

la momentul emiterii deciziei de acreditare, propunem eliminarea procedurii de votare în luarea hotărârilor privind acreditarea.

15. Referitor la **art. 8**, cu privire la folosirea experților străini în activitatea de evaluare și acreditare, precizăm că în art. 13 alin. (9) din Legea spitalelor nr. 270/2003 se face referire expresă numai la specialiști care lucrează în sistemul de sănătate.

16. Este necesară reanalizarea prevederilor **art. 9 alin. (2)** în scopul asigurării clarității și conciziei textului, întrucât prevederile sale se regăsesc și la alin. (4) al **art. 5** ca atribuție a Comisiei Naționale de Acreditare a Spitalelor.

17. **Capitolul 3** trebuie completat cu dispoziții precise în ceea ce privește constituirea, precum și atribuțiile comisiilor de evaluare-acreditare.

18. Prevederile **alin. (1) al art. 13** trebuie corelate cu prevederile textului **lit. c) a alin. (2) al art. 4** în ceea ce privește numărul de membri ai comisiilor de evaluare – acreditare.

19. Din textul **alin. (2) al art. 13** nu reiese cu claritate dacă președintele, vicepreședintele și secretarul sunt incluși sau nu în numărul de membri ai comisiei menționat la **alin. (1) al art. 13**, și dacă funcția de secretar de comisie poate fi considerată funcție de conducere.

De asemenea, trebuia precizat mai exact statutul juridic al președintelui, cu referire specială la calitatea acestuia, de reprezentantul legal al Comisiei, la atribuțiile pe care le exercită și actele emise în exercitarea prerogativelor funcției, respectiv statutul juridic al vicepreședintelui, al secretarului general, al membrilor Comisiei și al "*corpului de experți-acreditori*", precum și al președinților, vicepreședinților și al secretarilor comisiilor de evaluare-acreditare.

20. Considerăm că propunerea de remunerare a membrilor comisiilor de evaluare pe baza unor valori de referință sectorială și a unui coeficient de multiplicare nu poate fi aplicabilă, întrucât în prezent indemnizațiile lunare ale funcțiilor de demnitate publică și salariile de bază, sunt fixe, renunțându-se la valorile de referință, care nu au mai fost actualizate din anul 2002.

21. Considerăm necesară introducerea la art. 15, după alin. (1), a unui alineat nou, **alin. (1¹)**, având următorul conținut:

"(1¹) – În primul an de funcționare Președintele Comisiei Naționale de Acreditare a Spitalelor este ordonator terțiar de credite pentru sumele primite de la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate".

Această propunere are în vedere faptul că președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate este ordonator principal de credite pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, iar pentru primul an de funcționare comisia se finanțează din acest buget.

Potrivit prevederilor art. 59 alin. (4) și alin. (5) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 150/2002 privind organizarea și funcționarea sistemului de asigurări sociale de sănătate*, cu modificările și completările ulterioare, fondul de rezervă rămas neutilizat la finele anului se reportează în anul următor cu aceeași destinație, iar utilizarea sa se stabilește prin legile bugetare anuale.

Pentru anul 2005, prin *Legea bugetului de stat nr. 511/2004*, prin care s-a aprobat și bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2005, nu s-a aprobat utilizarea unor sume din Fondul de rezervă pentru finanțarea Comisiei Naționale de Acreditare a Spitalelor.

În cazul în care se dorește înființarea comisiei în anul 2005, finanțarea acesteia este posibilă numai prin aprobarea sumelor necesare prin legea de rectificare a bugetului de stat.

22. La **art. 15 alin. (2)** se impune înlocuirea sintagmei "*fonduri proprii*" cu sintagma "*venituri proprii*".

23. Propunerea legislativă trebuie să fie redactată în conformitate cu prevederile *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată.

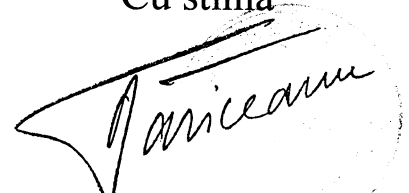
Astfel, alin. (2) al art. 40 din *Legea nr. 24/2000*, republicată, prevede că: "*În cazul legilor formula introductivă este următoarea: "Parlamentul României adoptă prezenta lege"*".

De asemenea, formula de atestare a autenticității actului se trece în finalul actului normativ și nu în formula introductivă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea propunerii legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la punctul II.**

Cu stimă

A handwritten signature in black ink, reading "Tăriceanu", written over a faint circular stamp.

Călin Popescu-Tăriceanu

Domnului senator **Nicolae Văcăroiu**

Președintele Senatului